Etude de documents : L'ONU sous Kofi Annan (pp. 124-127)

Jalon 2

A Quels sont les nouveaux défis à relever pour l'ONU au tournant du siècle ?

REPÈRES

L'ONU après la guerre froide

• **Une institution de paix relancée.** Depuis la fin de la guerre froide, qui paralysait son action, l'ONU tente de réaffirmer son rôle d'organisation internationale visant, selon sa Charte fondatrice en 1945, à « préserver les générations futures du fléau de la guerre ». De nombreuses opérations de maintien de la paix sont menées par les **Casques bleus**. Son action durant la première moitié des années 1990 est marquée par des succès (guerre du Golfe de 1991) mais aussi par de gros échecs (guerre en ex-Yougoslavie de 1992 à 1995, génocide rwandais de 1994).

• **Des chantiers importants dans un contexte difficile.** Le nouveau secrétaire général Kofi Annan entreprend ou poursuit dès 1997 des actions variées pour préserver ou favoriser le retour de la paix. Dans cette perspective, il tente également de réformer l'ONU, dont le fonctionnement, prévu à l'origine pour une cinquantaine d'États (contre 185 en 1997), n'a jamais été revu en profondeur. La défense du multilatéralisme est le fil directeur de son action, dans un contexte géopolitique difficile, marqué par les attentats terroristes du 11 septembre 2001 et leurs répercussions sur les relations internationales.

VOCABULAIRE

Casques bleus : force internationale armée mandatée par le Conseil de sécurité de l'ONU pour une mission définie. Cette force est composée de contingents d'armées nationales mis à disposition pour le temps de la mission par les États membres.

ACTEUR CLÉ

Kofi Annan (1938-2018)

Secrétaire général de l'ONU de 1997 à 2006. Ghanéen, il commence à travailler pour l'ONU en 1962 et y occupe de nombreux postes (santé, développement, réfugiés, budget, sécurité, etc.) jusqu'à sa nomination de sous-secrétaire général en 1993, responsable du maintien de la paix. En 1996, il est nommé secrétaire général avec le soutien des États-Unis et entame son mandat l'année suivante. Il est reconduit dans ses fonctions en 2001. Très présent dans les médias, il est parfois qualifié de « rock star de la diplomatie ».

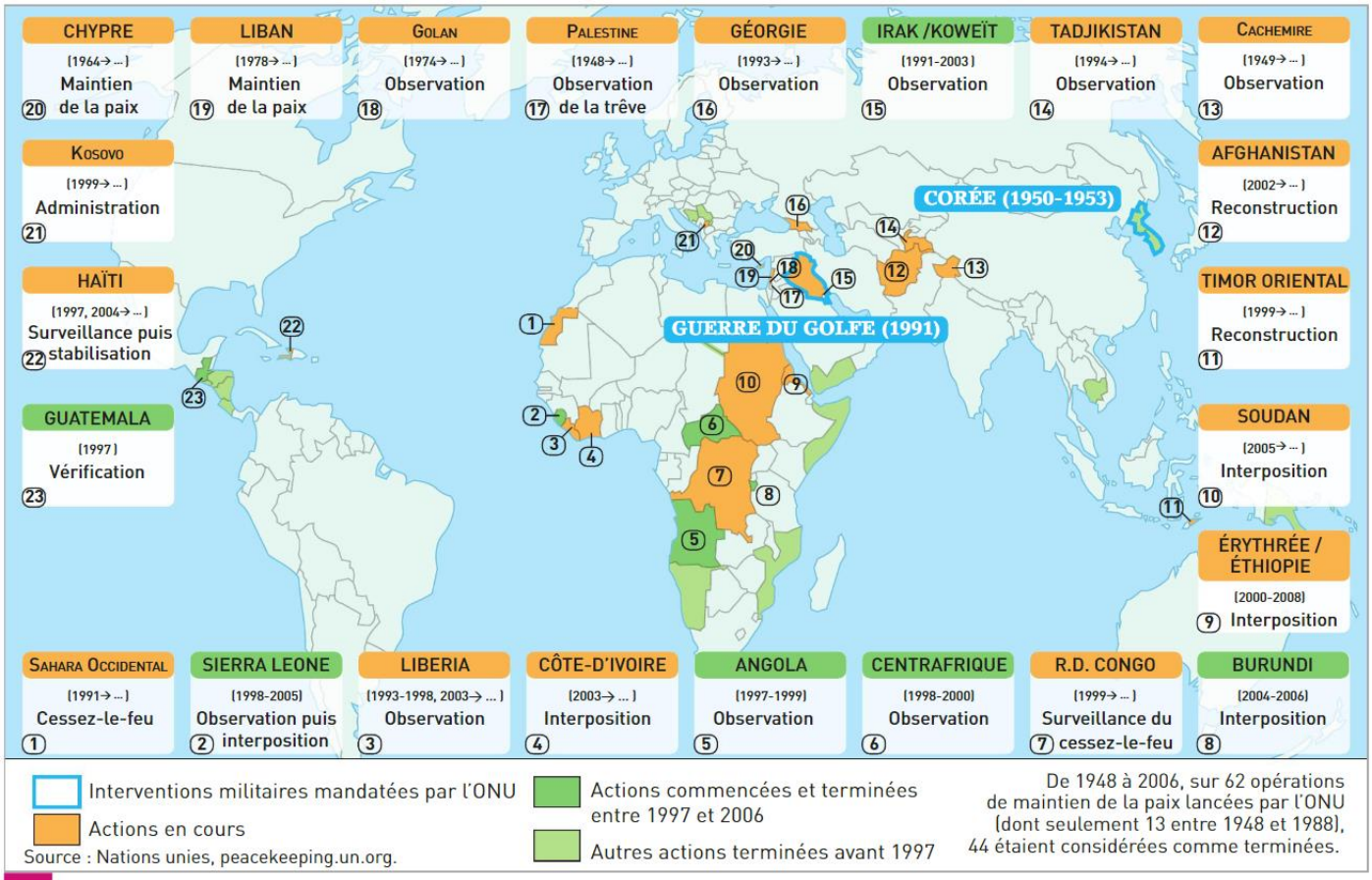
1 Plaidoyer de Kofi Annan pour l'action multilatérale à l'ONU

« Nos pères fondateurs avaient compris qu'en acceptant un exercice conjoint de la souveraineté les États pourraient avoir une meilleure prise sur les problèmes qu'aucun d'entre eux ne pourrait résoudre seul. Si ces vérités apparaissaient déjà clairement en 1945, ne devraient-elles pas être encore plus évidentes aujourd'hui, à l'ère de la mondialisation ? [...] Même les pays les plus puissants savent qu'il leur faut collaborer avec d'autres, dans le cadre d'institutions multilatérales, s'ils veulent parvenir à leurs fins.

L'action multilatérale est le seul moyen de garantir que l'ouverture des marchés soit porteuse de bénéfices et de perspectives nouvelles pour tous. L'action multilatérale est notre seul espoir de donner aux populations des pays les moins avancés la possibilité d'échapper aux horreurs de la pauvreté, de l'ignorance et de la maladie. L'action multilatérale est le seul moyen dont nous disposons pour nous protéger des pluies acides ou du réchauffement de la planète, de la propagation du VIH/sida, du trafic de drogues ou de l'ignoble trafic d'êtres humains.

Et c'est encore plus vrai dans le cas de la prévention du terrorisme. Un État peut réagir en frappant le groupe terroriste qui l'a attaqué ou le pays qui abrite celui-ci. Mais le seul espoir réel de barrer le chemin aux terroristes passe par une concertation, une vigilance et une coopération auxquelles participent tous les États. »

Kofi Annan, extrait du discours d'ouverture de la 57e Assemblée générale de l'ONU, 12 septembre 2002.



2 Les principales opérations de maintien de la paix de l'ONU de 1948 à 2006

3 Des missions à risque

«Le représentant spécial du secrétaire général de l'ONU, le Brésilien Sergio Vieira de Mello, a trouvé, hier, la mort dans un attentat au camion piégé contre le siège des Nations unies qui a fait au moins 15 morts et une centaine de blessés. En visant directement les Nations unies, les auteurs de l'attaque […] marquent un changement de tactique dans ce qui apparaît chaque jour un peu plus comme un mouvement de résistance à l'occupation américaine de l'Irak. […] [A]vant sa mission en Irak, Sergio Vieira de Mello, qui dirigeait le Haut-Commissariat aux droits de l'homme, avait administré le Timor-Oriental avant l'indépendance de ce pays et comptait de nombreuses missions de paix de l'Afrique à la Yougoslavie, au Cambodge et au Liban. Non seulement l'attentat a suscité une vague d'indignation dans le monde, mais elle ressoude la communauté internationale autour de l'organisation. "Rien ne peut excuser cet acte de violence gratuite et meurtrière contre des hommes et des femmes qui sont allés en Irak avec un seul but : aider le peuple irakien à recouvrir son indépendance et sa souveraineté", a dit Kofi Annan […]. Le président américain George W. Bush, en condamnant l'attentat, a promis que "le monde civilisé ne serait pas intimidé" et s'est engagé à aider l'ONU […]. Pour sa part le président Chirac a exprimé sa "consternation" et sa "colère". L'ONU a, aux termes des résolutions adoptées après la chute du régime de Saddam Hussein, un rôle "crucial" en Irak, humanitaire, de restauration des infrastructures, voire politique […]. Cet attentat, a immédiatement affirmé le Conseil de sécurité, n'arrêtera "pas la volonté de la communauté internationale d'intensifier ses efforts pour aider la population de l'Irak". »

«Le représentant de l'ONU tué dans un attentat à Bagdad», *Les Echos*, 20 août 2003.

ANALYSER DES DOCUMENTS

Parcours 1 :

1. Dans quel contexte géopolitique Kofi Annan prend-t-il ses fonctions ?
2. Est-il favorable à une intervention militaire de l'ONU dans le monde ? Pourquoi ? Par quels moyens ?
3. Lister les opérations de maintien de la paix lancée. Lesquelles sont achevée ? Lesquelles se poursuivent ?
4. Comment expliquer que l'ONU, au service du maintien de la paix, soit victime d'attentat ?

Parcours 2 :

Après avoir présenté le contexte géopolitique au moment où K. Annan accède à la direction de l'ONU, vous montrerez les objectifs, ses succès et ses remises en cause.

B Quel bilan pour l'ONU de 1997 à 2006 ?

REPÈRES

Succès et échecs de l'ONU (1997-2006)

• **Des avancées dans des directions multiples.** L'action pour la paix connaît plusieurs réussites. Outre des missions réussies au Moyen-Orient, une Cour pénale internationale permanente chargée de juger les crimes contre l'humanité est créée en 1998. Les États membres reconnaissent également en 2005 le concept de « responsabilité de protéger », censé empêcher les États d'invoquer leur souveraineté pour laisser commettre des crimes de guerre. « Pour leur travail pour un monde mieux organisé et plus pacifique », Kofi Annan et l'ONU sont récompensés en 2001 par le prix Nobel de la paix.

• **L'échec du multilatéralisme.** Mais les appels au renforcement de l'action multilatérale obtiennent peu d'échos. L'ONU assiste ainsi impuissante en 2003 à la guerre entre une coalition internationale menée par les États-Unis et l'Irak sans aval du Conseil de sécurité. Kofi Annan n'est pas parvenu à convaincre les États d'accepter une réforme en profondeur de l'ONU. Le Conseil de sécurité n'est pas réorganisé et la réforme administrative, qui devait alléger la tutelle de l'Assemblée générale (192 membres en 2006), est refusée par des États en développement craignant de perdre encore plus d'influence.

1 Le conseil de sécurité de l'ONU, organe clé du maintien de la paix

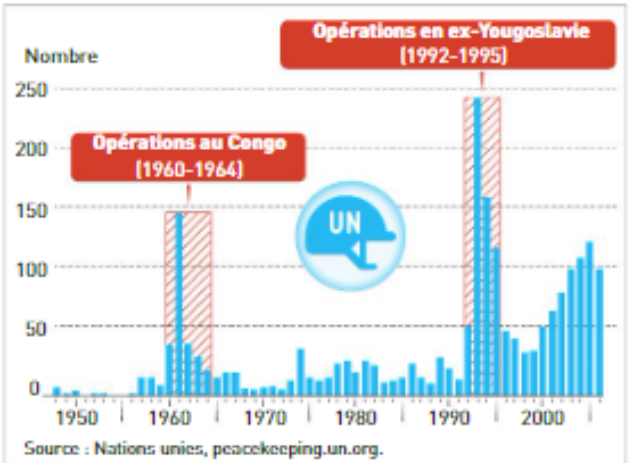
2 L'action de Kofi Annan

« "Kofi Annan a réformé ce qu'il pouvait", affirme [...] Shashi Tharoor[1]. L'ONU est, selon lui, un système "plus cohérent, plus intégré", où les baronnies ont moins de place et où "on se sent membre d'une équipe". Mais cette équipe qui, en 2001, accueillait, sous les applaudissements, un Kofi Annan tout juste auréolé du prix Nobel de la paix, n'a plus le moral. Après l'attentat d'août 2003 contre le siège de l'ONU à Bagdad qui a fait 22 morts et l'affaire [de corruption en Irak] "pétrole contre nourriture", "il y a certainement eu une perte d'innocence, mais aussi, parmi certains de nos collègues, une perte de foi", explique M. Tharoor. [...]

À l'heure du départ, Kofi Annan laisse pourtant derrière lui un département des opérations de maintien de la paix florissant. Les leçons du Rwanda et de la Bosnie ont-elles été apprises ? "Qui apprend des leçons ?", réplique Shashi Tharoor. "Les décisions sont prises par le Conseil de sécurité et, malheureusement, on peut imaginer des situations, dans l'avenir, où on refusera d'envoyer des soldats pour des raisons politiques", prévient-il. Le fonctionnaire onusien se dit "optimiste" sur l'avenir de l'ONU, car "il n'y a pas de vraie alternative", mais il se refuse à être "complaisant, car certains, à Washington, peuvent préférer une ONU à la carte et non pas à la charte", en cantonnant l'Organisation à des tâches humanitaires et en lui préférant d'autres forums, comme l'OTAN, lorsqu'il s'agit de maintenir la paix internationale. »

Philippe Bolopion, « L'ONU après Kofi Annan », *Le Monde*, 15 décembre 2006.

1. Adjoint de Kofi Annan chargé de l'information.



3 Casques bleus morts en opération, 1950-2010

4 Une réunion du Conseil de sécurité de l'ONU (mai 2003)

5 L'action des Casques bleus

(Casques bleus thaïlandais au Timor oriental, 2002.)

Le Timor oriental entre dans une guerre meurtrière suite à l'invasion des troupes indonésiennes quelques jours après le départ de l'ancienne puissance coloniale portugaise en 1975. Plus du quart de la population est décimé jusqu'en 1999, année durant laquelle a lieu un référendum sur l'indépendance. L'ONU envoie alors plusieurs missions du maintien de la paix avec des Casques bleus originaires de cinq pays, afin d'assurer une transition vers l'indépendance (effective en 2002), puis d'aider au maintien de la stabilité et à la construction politique et administrative. La dernière mission s'achève en 2012.

ANALYSER DES DOCUMENTS

Parcours 1 :

5. A quelles difficultés s'est heurtée l'ONU de 1997 à 2006 ?
6. Expliquer l'importance du Conseil de sécurité de l'ONU. Quelles propositions de réformes ont été faites ?
7. Ces réformes ont-elles aboutie ? Pourquoi ?
8. Justifier l'importance des Casques Bleus

Parcours 2 :

Après avoir présenté les succès de l'ONU en insistant sur l'action de Kofi Annan, vous expliquerez les difficultés auxquelles fait face l'institution.